

Warszawa, 3 marca 2017 roku



GRUPA ZAGRANICA
ul. Noakowskiego 10/6A
00-666 Warszawa

Pani Joanna Stachyra
Departament Współpracy Rozwojowej
Al. J. Ch. Szucha 23, 00-580 Warszawa

**KONSULTACJE ZAŁOŻEŃ KONKURSU
„EDUKACJA GLOBALNA 2017”.
POSTULATY GRUPY ZAGRANICA**

Szanowna Pani Dyrektor,

w odpowiedzi na przedstawione założenia konkursu „Edukacja globalna 2017” podczas spotkania międzysektorowego, które odbyło się 27 lutego 2017 roku, załączamy uwagi grupy roboczej ds. edukacji globalnej, działającej przy Grupie Zagranica.

Z poważaniem,

Jan Bazyl, Dyrektor Wykonawczy Grupy Zagranica

Grupa Zagranica jest stowarzyszeniem polskich organizacji pozarządowych zaangażowanych w międzynarodową współpracę rozwojową, wspieranie demokracji, pomoc humanitarną oraz edukację globalną.

Uwagi dotyczące konkursu „Edukacja globalna”

1. Wielkość dotacji w poszczególnych latach w projektach modułowych

Zgodnie z założeniami konkursu przedstawionymi na spotkaniu międzysektorowym, wnioskowana kwota dotacji dla modułu realizowanego w latach 2018 i/lub 2019 nie może być większa, niż kwota dotacji wnioskowana dla modułu realizowanego w roku 2017. Taki wymóg stwarza ogromne utrudnienia w projektowaniu projektu dwu- lub trzymodułowego, który w roku 2017 (zgodnie z narzuconym kalendarzem konkursowym) może mieć maksymalnie 6 miesięcy, a w kolejnych latach trwać może nawet 12 miesięcy. Trudność jest szczególnie dotkliwa w przypadku projektów w zadaniu III, dotyczącym dofinansowania projektów finansowanych ze źródeł innych niż budżet RP, gdyż praktyka pokazuje, że są to zwykle projekty finansowane z *Konkursu grantowego EC EuropeAid DEAR*, w ramach którego projekty obecnej edycji rozpoczną się nie wcześniej niż we wrześniu 2017 roku.

Postulujemy rezygnację z wymagania, aby wnioskowana kwota dotacji dla każdego z modułów realizowanych odpowiednio w latach 2018 i/lub 2019 nie mogła być większa niż kwota dotacji wnioskowana dla modułu realizowanego w roku 2017.

2. Grupy docelowe zadania I i III

Zgodnie z założeniami konkursu przedstawionymi na spotkaniu międzysektorowym, planowane jest pozostawienie opisu grup docelowych w tegorocznych zadaniach I i III w takim samym brzmieniu jak w konkursie „Edukacja globalna 2016”. W naszej ocenie utrudnia to lub wręcz uniemożliwia składanie projektów zawierających działania edukacyjno-rzecznicze kierowane do sektora prywatnego, samorządów, władzy ustawodawczej czy administracji publicznej. W ten sposób wykluczamy z debaty o kwestiach globalnego rozwoju grupy interesariuszy o kluczowym znaczeniu, które ponad wszelką wątpliwość należy angażować do działań na rzecz globalnej sprawiedliwości. Przypominamy, że planowane w tegorocznym konkursie zadanie III dotyczy przede wszystkim zapewnienia wkładu własnego do projektów Komisji Europejskiej, która traktuje wspieranie działań rzeczniczych skierowanych do wyżej ww. grup docelowych jako istotnego elementu obszaru edukacji globalnej.

Postulujemy, aby zadanie I i III było kierowane do szerokiej publiczności (bez wyszczególniania grup docelowych na poziomie Regulaminu), uwzględniając, że budowanie świadomości nt. wyzwań globalnych dotyczy całego społeczeństwa. Nie zmienia to faktu, że szczegółowe zidentyfikowanie grup docelowych oraz uzasadnienie ich doboru powinno być wykonane przez oferenta na etapie opisu oferty.

3. Uznawanie doświadczenia oferenta

Zgodnie z założeniami konkursu przedstawionymi na spotkaniu międzysektorowym, podmioty ubiegające się o dofinansowanie są zobowiązane do wykazania doświadczenia w realizacji projektów z edukacji globalnej (w konkursie „Edukacja globalna 2016” warunek ten określony był w pkt. 6.2 Regulaminu). Uważamy, że należy na poziomie regulaminu zapewnić, że każdorazowo projekty realizowane w ramach *Konkursu grantowego EC EuropeAid DEAR* są traktowane jako projekty z edukacji globalnej, które można w ramach ww. doświadczenia wykazać.

Przypominamy, że program DEAR Komisji Europejskiej ma na celu: “Podnoszenie publicznej świadomości w państwach europejskich oraz kształtowanie krytycznego zrozumienia współzależnego świata, a także jego roli i odpowiedzialności związanej ze zglobalizowanym społeczeństwem. Program wspiera aktywne zaangażowanie w globalne próby wyeliminowania ubóstwa oraz promowanie sprawiedliwości, praw człowieka i zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego w krajach partnerskich.”

Grupa Zagranica jest stowarzyszeniem polskich organizacji pozarządowych zaangażowanych w międzynarodową współpracę rozwojową, wspieranie demokracji, pomoc humanitarną oraz edukację globalną.

GRUPA
ZAGRANICA

GRUPA ZAGRANICA

ul. Noakowskiego 10/6A
00-666 Warszawa

Postulujemy, aby każdorazowo projekty realizowane w ramach Konkursu grantowego EC EuropeAid DEAR Call były uznawane za wkład do doświadczenia organizacji, wymagane od oferentów ubiegających się o dofinansowanie.

4. Względny wymóg doświadczenia oferentów

Uważamy za niedopuszczalną sytuację, w której część podmiotów (np. publiczne i/lub niepubliczne uczelnie wyższe) zaproszonych do udziału w konkursie będzie wyłączona z obowiązku spełnienia warunku doświadczenia w ubieganiu się o dofinansowanie (w konkursie „Edukacja globalna 2016” warunek ten określony był w pkt. 6.2 Regulaminu). Jest to sprzeczne z zasadą uczciwej konkurencji opisaną min. w obowiązującym *‘Programie współpracy Ministra SZ na lata 2016 – 2017 z org. pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie’*, która mówi o tym, że wszystkie podmioty mają równe szanse i takie same prawa w rywalizacji o możliwość wykonania danego zadania publicznego.

Postulujemy stosowanie tych samych zasad/kryteriów wobec wszystkich podmiotów, które zgodnie z regulaminem konkursu mogą ubiegać się o dofinansowanie.

Uwagi ogólne dotyczące konkursów dotacyjnych Departamentu Współpracy Rozwojowej (w tym konkursu „Edukacja globalna”)

5. Realokacja niewykorzystanych środków

Zaniepokoiła nas sytuacja dotycząca konkursu „Edukacja globalna 2016”, w którym komisja konkursowa (wbrew praktyce z poprzednich lat) nie zdecydowała się na zmianę alokacji między poszczególnymi zadaniami konkursowymi – takie rozwiązanie umożliwiłoby dofinansowanie przynajmniej kilku z dziesięciu projektów umieszczonych na liście rezerwowej. Uważamy za zasadne wprowadzenie zapisów obligujących do dokonywania realokacji środków między zadaniami w ramach tego samego konkursu, aby umożliwić sfinansowanie jak największej liczby pozytywnie ocenionych projektów. Takie rozwiązanie pozwala bowiem w największym stopniu zrealizować intencje zawarte w Rocznym planie współpracy rozwojowej, w którym mowa jest każdorazowo o przeznaczeniu konkretnej kwoty na dany obszar, na przykład edukację globalną, nie zaś na konkretne zadanie konkursu.

Postulujemy, aby niewykorzystane środki w konkursie dotacyjnym w danym zadaniu zostały wykorzystane na sfinansowanie rekomendowanych ofert z innych zadań.

6. Koszty administracyjne oraz koszty koordynacji projektu

Powołując się na rozwiązania z innych konkursów dotacyjnych (m.in. *Konkurs grantowy EC EuropeAid DEAR Call 2016*, programu dla organizacji pozarządowych *Obywatele dla Demokracji*, finansowanego z Funduszy Europejskiego Obszaru Gospodarczego) stoimy na stanowisku, że koszty koordynacji powinny być uwzględnione w kosztach programowych, a nie administracyjnych.

Postulujemy uwzględnienie kosztów koordynacji projektu w kosztach programowych konkursów dotacyjnych MSZ, w tym w konkursie „Edukacja globalna 2017”.

7. Uzupelnienie dokumentacji wnioskowej na etapie oceny formalnej

Jednym z powodów, który uniemożliwia realizację projektów o potencjalnie wysokiej wartości, jest ich odrzucenie na etapie oceny formalnej. W konkursie „Edukacja globalna” w ten sposób odpadło 12 z 52 złożonych wniosków w 2015



GRUPA ZAGRANICA
ul. Noakowskiego 10/6A
00-666 Warszawa

Grupa Zagranica jest stowarzyszeniem polskich organizacji pozarządowych zaangażowanych w międzynarodową współpracę rozwojową, wspieranie demokracji, pomoc humanitarną oraz edukację globalną.



GRUPA ZAGRANICA
ul. Noakowskiego 10/6A
00-666 Warszawa

roku i 16 z 46 złożonych wniosków w 2016 roku. W głównym konkursie „Polska pomoc rozwojowa” było to 14 z 288 wniosków w 2015 roku i 29 ze 191 wniosków w 2016 roku. W tym kontekście należy rozważyć wprowadzenie przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych formuły umożliwiającej dokonywanie poprawek w dokumentacji projektowej w wypadku wybranych błędów formalnych (podobne rozwiązania są już stosowane w Polsce przez inne instytucje publiczne).

Postulujemy wprowadzenie praktyki umożliwienia uzupełniania dokumentacji wnioskowej na etapie oceny formalnej, w zakresie:

- a) błędów/braków w załącznikach;*
- b) błędów/braków w podpisaniu oferty.*

8. Kalendarz konkursowy

Należałoby rozważyć podjęcie działań, które pozwoliłyby przywrócić przewidywalność kalendarza otwartych konkursów ofert. Zasadne wydaje się wprowadzenie praktyki informowania przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych (na przykład za pośrednictwem strony internetowej polskapomoc.gov.pl) o harmonogramie konkursów planowanych na dany rok. Harmonogram ten – najlepiej na bieżąco aktualizowany – powinien zawierać przewidywane daty ogłoszenia konkursów rozpisanych na najbliższe dwanaście miesięcy i informację o liczbie dni, które resort zamierza pozostawić wnioskodawcom na przygotowanie projektu już po ogłoszeniu konkursu. W związku z harmonogramami konkursów chcemy również zaznaczyć, że nie jest właściwym rozwiązaniem „nadrabianie czasu” przez skracanie okresu na przygotowanie projektów (między ogłoszeniem konkursu a ostatecznym terminem złożenia aplikacji). Zasadne wydaje się przyjęcie na stałe dobrej praktyki, zgodnie z którą organizacje pozarządowe mają trzydzieści dni na przygotowanie wniosków projektowych od dnia ogłoszenia konkursu (dopiero bowiem wtedy są znane wszystkie jego zasady).

Postulujemy przygotowanie i upublicznienie (oraz ewentualna aktualizacja) na stronie internetowej polskapomoc.gov.pl harmonogramu planowanych na dany rok otwartych konkursów ofert, a także przyjęcie jako standardowego trzydziestodniowego terminu na składanie wniosków od momentu publikacji ogłoszenia.

9. Środki na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe i innych partnerów społecznych

We wszystkich konkursach ofert w latach 2015–2016 (poza konkursami dotyczącymi wolontariatu) liczba złożonych ofert pozytywnie ocenionych przez komisję konkursową – czyli takich, które zdobyły co najmniej 60% punktów i kwalifikowały się do dofinansowania – przekraczała zaplanowane alokacje finansowe Ministerstwa Spraw Zagranicznych, co skutkowało umieszczeniem wielu dobrej jakości projektów na listach rezerwowych (i niepodjęcie ich realizacji). Oznacza to, że istnieje potencjał zwiększenia zaangażowania polskiego sektora pozarządowego w realizację projektów współpracy rozwojowej poza granicami kraju i projektów z zakresu edukacji globalnej (może to stanowić zachętę do stopniowego zwiększania udziału organizacji pozarządowych w polskiej pomocy dwustronnej).

Postulujemy zwiększenie puli środków przeznaczanych na wspieranie realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe w ramach istniejących konkursów grantowych („Polska pomoc rozwojowa”, „Edukacja globalna”, „Wolontariat”, „Pomoc humanitarna”).

Grupa Zagranica jest stowarzyszeniem polskich organizacji pozarządowych zaangażowanych w międzynarodową współpracę rozwojową, wspieranie demokracji, pomoc humanitarną oraz edukację globalną.